

## ПЛАН - КОНСПЕКТ

### Тема №1

#### **Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров**

##### ***Учебные цели:***

1. Довести до обучаемых основные требования нормативно-правовых актов по вопросам гражданской обороны и защиты населения от ЧС.
2. Разъяснить обучаемым права и обязанности граждан РФ в области гражданской обороны, защиты от ЧС природного и техногенного характера и пожарной безопасности.
3. Показать общую структуру, состав сил и средств гражданской обороны и защиты от ЧС, в том числе имеющиеся в филиале.

Время: 1 час.

Метод проведения: Лекция.

Место проведения: учебная аудитория 134

##### ***Учебные вопросы:***

1. Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.
2. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.
3. Структура, задачи, состав сил и средств гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

##### ***Литература и учебные пособия:***

1. Федеральный закон от 12.02.98 г. № 28 – ФЗ «О гражданской обороне»
2. Федеральный закон от 21.12.94 г. № 68 – ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
3. Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122 – ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 21.12.94г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»
5. Положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утверждено постановлением Правительства РФ от 30.12.2003г. №794.
6. Постановление Правительства РФ от 27.05.2005г. №335 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. №794».

7. Положение «Об организации обучения населения в области гражданской обороны», утверждено постановлением Правительства РФ от 2.11.2000г. №841.

8. Положение «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утверждено постановлением Правительства РФ от 4.09.2003г. №547.

9. Приказ МЧС России от 23.12.2005г. №999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

### ***ХОД ЗАНЯТИЯ:***

#### ***I. Вступительная часть – 2 мин.***

С развитием научно-технического прогресса, созданием новых средств вооруженной борьбы многократно увеличились военные опасности для мирного населения. Особенно характерным в этом плане был 20 век. В России (СССР) пристальное внимание вопросам защиты населения на государственном уровне стало уделяться уже в ходе Гражданской войны и особенно после ее окончания, когда авиация получила бурное развитие и способность наносить удары по тылам противника. В связи с этим 4 октября 1932 года Совет Народных Комиссаров СССР принял «Положение о противовоздушной обороне СССР». Этот акт положил начало создания местной противовоздушной обороны (МПВО), предназначенной для защиты населения от воздушного нападения противника. Именно 4 октября 1932 года принято считать днем рождения МПВО. МПВО стало основой будущей системы Гражданской обороны СССР (России). В 1991 году создано Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

История МПВО-ГО-РСЧС показывает, что результат будет намного эффективнее, если заранее готовиться к возможным чрезвычайным ситуациям (ЧС) военного и мирного времени, чем напрягать излишние усилия, изыскивать силы и средства в условиях уже свершившейся катастрофы, когда каждая минута промедления оплачивается жизнью пострадавших.

#### ***II. Основная часть – 45 мин.***

**Вопрос 1:** Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.

Время, отведенное на отработку вопроса: 25 мин.

В ходе рассмотрения 1-го вопроса необходимо довести до обучаемых основные понятия (термины), применяемые в контексте изучаемой темы.

Основные понятия:

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Пожар – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Вопросы организации гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) регламентированы рядом нормативно-правовых актов, основными из которых являются Федеральные законы (далее – ФЗ):

- в области ГО - ФЗ от 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- в области защиты от ЧС - ФЗ от 21.12.94 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

А также ФЗ от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации», который внес изменения и дополнения в вышеуказанные Федеральные законы.

Рассмотрим основное содержание названных Федеральных законов.

Федеральный закон от 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Этот ФЗ определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Структура ФЗ «О гражданской обороне»:

I. Общие положения.

II. Полномочия органов государственной власти РФ в области гражданской обороны.

III. Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан РФ в области гражданской обороны.

IV. Руководство гражданской обороны.

V. Силы гражданской обороны.

VI. Заключительные положения.

В указанный ФЗ другим ФЗ №122-ФЗ от 22.08.2004г. внесены серьезные изменения, о которых будет сказано несколько ниже.

Из общих понятий ГО и защиты от ЧС некоторые наиболее важные из них были уже озвучены в начале вопроса.

Рассмотрим некоторые другие положения ФЗ, особенно с учетом внесенных изменений (ФЗ №122-ФЗ от 22.08.2004г.).

Организация и ведение ГО являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

В связи с этим возникает вопрос: «Когда же начинается ведение ГО?» Ответ найдем в ст.4 п.3: «Ведение ГО на территории РФ или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях».

Говоря о полномочиях органов государственной власти РФ в области гражданской обороны важно запомнить:

Ст.5: Полномочия Президента РФ:

- определяет основные направления единой государственной политики в области ГО;

- утверждает План ГО и защиты населения РФ (в предыдущей редакции этого ФЗ было указано только «План ГО», защита населения внесена ФЗ №122-ФЗ от 22.08.2004г.);

- вводит в действие План ГО и защиты населения.

Другие полномочия обучаемым необходимо изучить самостоятельно.

Ст.6: Полномочия Правительства РФ:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области ГО;

- руководит организацией и ведением ГО (важно запомнить это положение статьи – кто же руководит в масштабе государства ГО).

В развитие этого положения, следует довести до обучающихся важный момент, а именно – в настоящее время в природе не существует начальников гражданской обороны, как это было в прежней редакции ФЗ. Везде и всюду необходимо применять норму, определенную ФЗ №122-ФЗ – руководитель гражданской обороны.

Другие полномочия обучаемым необходимо изучить самостоятельно.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан РФ в

области ГО в основном аналогичны полномочиям Правительства РФ, только применительно к своей территории.

Полномочия органов местного самоуправления в области ГО регламентированы дополнительно еще Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Особо необходимо остановиться на полномочиях организаций в области ГО (ст.9), в частности на п.2. «Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ) в порядке, установленном законодательством РФ, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности».

Важно обратить внимание обучаемых на этот пункт. Дело в том, что ФЗ от 22.08.2004г. №122-ФЗ признал утратившей силу п.5 ст.11 и ст. 17 ФЗ от 12.02.98 г №28-ФЗ, а именно – гражданских организаций гражданской обороны (ГОГО) также в природе больше не существует, на их место пришли НАСФ.

Более детально о НАСФ будет сказано в 3-м вопросе.

Говоря о содержании главы 4 ФЗ, следует обратить внимание обучаемых на то, что ФЗ от 22.08.2004г. №122-ФЗ признана утратившей силу и ст.14 «Службы гражданской обороны». Что будет взамен, пока трудно сказать, однако продолжается наработка в этом направлении, возможно, что в ближайшее время что-то и появится.

Федеральный закон от 21.12.94 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Этот ФЗ определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от ЧС природного и техногенного характера.

Действие этого ФЗ распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от ЧС.

Структурно ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» состоит из 9 глав:

I. Общие положения.

II. Полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС.

III. Государственное управление в области защиты населения и территорий от ЧС.

IV. Права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и социальная защита пострадавших.

V. Подготовка населения в области защиты от ЧС. Силы гражданской обороны.

VI. Порядок финансирования и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС.

VII. Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.

VIII. Международные договоры РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.

XI. Заключительные положения.

В указанный ФЗ также как в ФЗ «О гражданской обороне» другим ФЗ №122-ФЗ от 22.08.2004г. также внесены определенные изменения, по значимости менее важные, чем в ФЗ «О гражданской обороне».

Рассмотрим некоторые положения этого ФЗ.

Какую же цель преследовали законотворцы в Государственной Думе принимая этот закон?

Целями этого ФЗ являются:

- предупреждение возникновения и развития ЧС;
- снижение размеров ущерба и потерь от ЧС;
- ликвидация ЧС.

Для достижения вышеуказанных целей ФЗ предусматривает иметь в государстве Единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС (далее – РСЧС). Об указанной системе будет сказано несколько ниже.

Каковы же полномочия тех или иных структур власти в области защиты от ЧС?

Ст.8: Полномочия Президента РФ.

а) определяет ... основные направления государственной политики и принимает иные решения в области защиты населения и территорий от ЧС;

б) вводит при ЧС ... при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение.

Ст. 10: Полномочия Правительства РФ.

а) издает ... постановления и распоряжения в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечивает их исполнение;

б) ... осуществляет руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС);

в) устанавливает классификацию ЧС и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации;

г) принимает решения о непосредственном руководстве ликвидацией ЧС и об оказании помощи в случае их возникновения.

Другие положения полномочий опустим.

Подробнее остановимся на полномочиях организаций в области защиты населения и территорий от ЧС.

Ст.14: Организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников и подведомственных объектов ... от ЧС;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, обучение работников организаций способам защиты и действиям в ЧС в составе НАСФ;

г) создавать локальные системы оповещения о ЧС.

Сегодня проводимое занятие проводится в исполнение ст. 20 указанного ФЗ, а именно: «Подготовка населения к действиям в ЧС осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства».

Во исполнение этой статьи, а также ФЗ «О гражданской обороне» Правительством России были приняты два постановления, утвердившие Положения:

- «Об организации обучения населения в области гражданской обороны», постановление от 2.11.2000г. №841.

- «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановление от 4.09.2003г. №547.

Особо необходимо рассмотреть Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.12.2003г. №794.

Данное Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС).

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

В состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС входят:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления единой системы;
- органы повседневного управления единой системы;
- силы и средства единой системы.

Координационными органами единой системы являются:

На федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС), КЧС федеральных органов исполнительной власти;

На территориальном уровне (в пределах субъекта РФ) – КЧС субъекта РФ;

На местном уровне (в пределах территории муниципального образования) – КЧС органа местного самоуправления;

На объектовом уровне – КЧС организации.

КЧС возглавляются руководителями органов различного уровня или их заместителями.

Задачи КЧС:

а) разработка предложений по реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности (далее – ОПБ);

б) координация деятельности органов управления и сил единой системы;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации ЧС...

Постоянно действующие органы управления единой системы

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- На федеральном уровне – МЧС России, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС;

- На региональном уровне – региональные центры по делам ГО и ЧС.

- На территориальном и местном уровнях – структурные подразделения по делам ГО и ЧС, специально уполномоченные решать задачи в области ГО и ЧС;

- На объектовом уровне – структурные подразделения или работники организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС.

Органы повседневного управления единой системы

Органами повседневного управления единой системы являются:

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;

- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

- центры управления в кризисных ситуациях органов управления по делам ГО и ЧС, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

- дежурно-диспетчерские службы организаций.



Силы и средства единой системы.

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Состав сил и средств единой системы определяется Правительством РФ.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности.

Основу сил постоянной готовности составляют:

- аварийно-спасательные службы;
- аварийно-спасательные формирования.

Органы управления и силы единой системы функционируют:

- в режиме повседневной деятельности – когда отсутствует угроза возникновения ЧС;

- в режим повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;

- в режиме ЧС – при возникновении и ликвидации ЧС.

Ликвидация ЧС осуществляется в соответствии со следующей установленной Правительством РФ классификацией чрезвычайных ситуаций:

Локальной – силами и средствами организации;

Местной – силами и средствами местного самоуправления

Территориальной - силами и средствами органа исполнительной власти субъекта РФ;

Региональной и федеральной – силами и средствами органов исполнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС.

**Вопрос 2:** Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.

Время, отведенное на отработку вопроса: 5 мин.

Права и обязанности граждан в области гражданской обороны (ст.10 ФЗ №28-ФЗ)

Граждане РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:

- проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- принимают участие в проведении других мероприятий по ГО;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области ГО.

Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС (ФЗ №68-ФЗ)

Права граждан в области защиты от ЧС (ст.18):

Граждане РФ имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС;
- использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество, предназначенное для защиты населения;

- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС;

- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС.

Обязанности граждан в области защиты от ЧС (ст.19):

Граждане РФ обязаны:

- соблюдать законы и другие нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;

- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС.

**Вопрос 3:** Структура, задачи, состав сил и средств гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Время, отведенное на отработку вопроса: 15 мин.

а) Задачи в области гражданской обороны и защиты населения

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- оповещение населения об опасностях возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- первоначальное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятия других необходимых мер;

- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;

- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

- срочное захоронение трупов в военное время;

- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

б) Структура сил гражданской обороны

Силы гражданской обороны составляют:

- воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области ГО (войска гражданской обороны);

- аварийно-спасательные формирования;

- аварийно-спасательные службы;

- нештатные аварийно-спасательные формирования.

в) Структура органов управления ГО в филиале:

Руководство гражданской обороной в филиале согласно ст. 11 Федерального закона «О гражданской обороне» директор возложил на себя.

Назначено ответственное лицо, уполномоченное на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Создана эвакуационная комиссия.

Председателем комиссии назначен директор филиала.

Другие структуры органов управления предлагается изучить самостоятельно.

*III. Заключительная часть – 3 мин.*

В ходе данного занятия были рассмотрены нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы организации ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также права и обязанности граждан Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС.

Доведены изменения, которые были внесены в ФЗ №28-ФЗ «О гражданской обороне» Федеральным законом от 22.08.2004г.№122-ФЗ.

Рекомендации обучаемым – самостоятельно поработать над указанными Федеральными законами и найти свое место в общей системе гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.